


En DEFENSA de los BOSQUES

La Declaración Conjunta de Intención
(DCI) Frente al Cambio Climático



DECLARACIÓN CONJUNTA DE INTENCIÓN (DCI).
Publicación ilustrada

©SERVINDI

Producido por: Servicios en Comunicación Intercultural SERVINDI

Responsable de edición: Jorge Agurto

Elaboración y cuidado de edición: Carlos Rojas Feria, Cristina Sánchez

Dibujos e ilustraciones del artista shipibo Robert Rengifo, Chonomëni, “el que pinta bonito”
en lengua shipibo-conibo y Carlos Rojas Feria.

La presente publicación contó con el auspicio de:

La Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD)

Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas – IWGIA

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2016-xxxxx

Impreso en el Perú

Primera edición, setiembre de 2016

Tiraje: 1000 ejemplares

Diseño e Impresión: Sinco Industria Gráfica EIRL

Jr. Huaraz 449 - Breña / sincoindustriagrafica@gmail.com

Teléfono: 433-5974

Diseño y Diagramación: Giancarlos Niccolay Suárez R.

Licencia Creative Commons 

Se autoriza la libre difusión de todo o parte de la presente publicación sin fines de lucro
y con la única condición de citar la fuente y enviar copia a Servindi.

Distribución gratuita. Prohibida su venta.

Importante: La presente publicación es de exclusiva responsabilidad de los autores y las
opiniones vertidas no expresan necesariamente el pensamiento de Norad ni de IWGIA.



Presentación

En el año 2014, el Gobierno del Reino de Noruega, el Gobierno Federal de Alemania y el Gobierno de la República del Perú firmaron un acuerdo denominado “Declaración Conjunta de Intención” (DCI) con el cual sellaron su compromiso por conservar los bosques de la Amazonía peruana. Esta declaración establece el apoyo económico de Noruega al Estado peruano, en alianza con Alemania, para contribuir con la reducción de emisiones de gases efecto invernadero, al desarrollo sostenible del Perú y contribuir al logro de la meta de emisiones netas cero.

El acuerdo se ve plasmado en actividades como evaluar el impacto de la deforestación y degradación de suelos, la titulación de 5 millones de hectáreas de la Amazonía e incluir al menos 2 millones de hectáreas bajo el mecanismo de pago por resultados de conservación en comunidades nativas, entre otras actividades que se desarrollarán hasta el año 2020. Cabe resaltar que la DCI respeta el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas.

A partir de la firma de esta declaración, nace la necesidad de informar a la sociedad civil peruana, con especial énfasis en las poblaciones indígenas, sobre todo lo que comprende este acuerdo. Motivo por el cual, el equipo de Servindi presenta la cartilla informativa denominada “En defensa de los bosques, Declaración Conjunta de Intención frente al cambio climático”

Creemos que con esta cartilla podremos contribuir a visibilizar la problemática medioambiental de la Amazonía peruana y aportar a la difusión de la DCI y los principales retos que un acuerdo como este le trae a la región amazónica.

La presente publicación no hubiera sido posible sin la cooperación solidaria del Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas (IWGIA). La historia gráfica ha sido elaborada por un equipo de trabajo en el que destacan las ilustraciones del artista shipibo Robert Rengifo, Chonomëni, “el que pinta bonito” en lengua shipibo-conibo y el historiador Carlos Rojas Fera.

Equipo de Servindi



A la ma
r

La Amazonía pulmón
del mundo

Tierra
y agua, vencer



de tierra se la
respetar

El Perú es uno de los países con los bosques más grandes y biodiversos del mundo. Esta biodiversidad se encuentra en la región amazónica que alberga millones de hectáreas de bosques. Esto convierte a nuestro país en una reserva mundial de agua y el pulmón por el que respira el planeta.

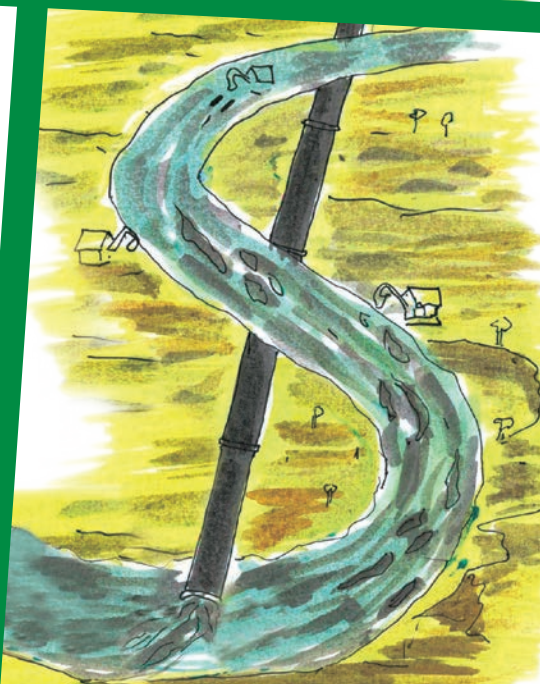
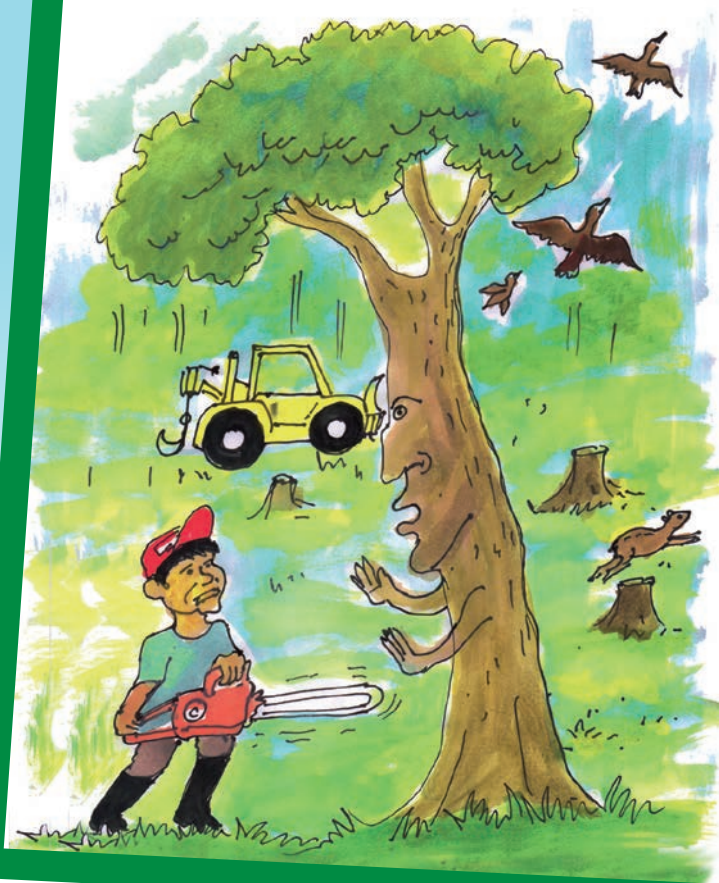
remos

Esa extensa área verde, centro de biodiversidad, es amenazada por actividades que producen deforestación y aceleran el cambio climático.

5

No hay respeto por la Madre Tierra.

Creo que se nos paso la mano.



Dennis Melka: La Amazonía es el "paraíso" de la plantación.

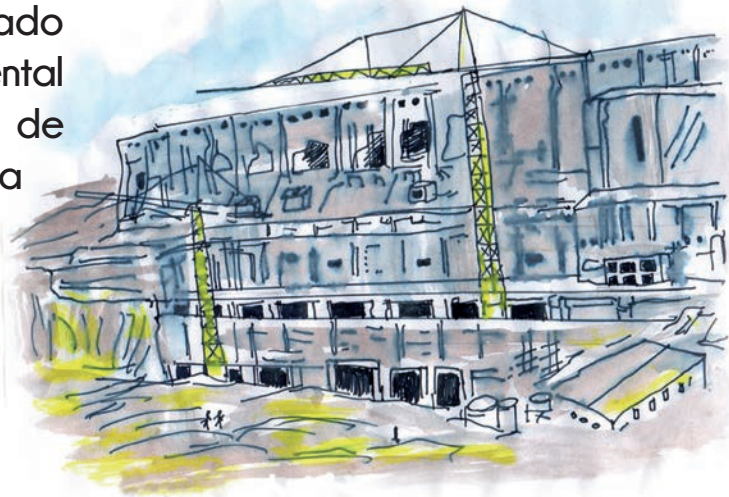
6

¿Paraíso?
Será para ti, que quieres llenar tus bolsillos
y no respetas ni las zonas protegidas

Ustedes no entienden el
progreso... son unos
eco-terroristas...

¡Quieres que la Amazonía
quede pelada, como tu
cabeza!

Un ejemplo reciente de atentado contra la Amazonía es el monumental proyecto de la hidroeléctrica de Belo Monte. Esta represa usaría indiscriminadamente las aguas del río Xingú en Brasil.



7

Provocará el desplazamiento de miles de nosotros

Este proyecto inundará grandes áreas del bosque mais grande do mundo.

Esto es tan triste como cuando perdimos el mundial.





En el 2010 el cineasta canadiense James Cameron, director de la película Avatar, se unió a las protestas contra el gobierno brasileño.

Belo Monte es la mayor salvajada do mundo.

RESPECTO A LOS PUEBLOS DE XINGÚ

PARE BELO MONTE

8

Unámonos para proteger la Amazonía y a los pueblos que la habitan.

Otro famoso personaje del cine mundial que siempre expresa su preocupación por la Amazonia es el ganador del Óscar, Leonardo DiCaprio.



Desde hace varios años algunos países industrializados contribuyen a la conservación de la biodiversidad en peligro.

Por ejemplo aportando dinero para la conservación de los bosques.

Es lo que se llama la cooperación solidaria internacional.



9

Entre esos países destaca la República Federal de Alemania.

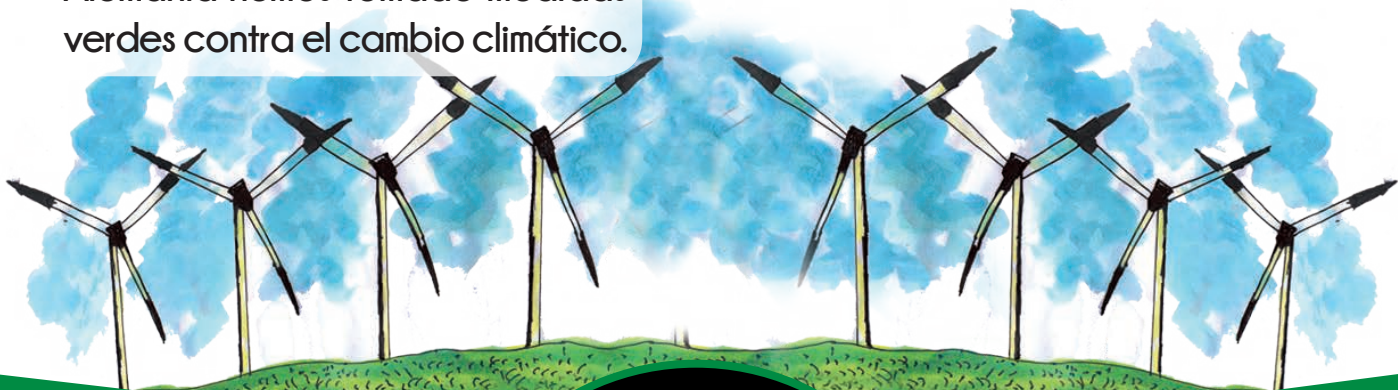
¡Salud por eso!

Alemania es cuna de grandes filósofos, científicos, humanistas, músicos, pero también es un país comprometido con el cuidado del medio ambiente.

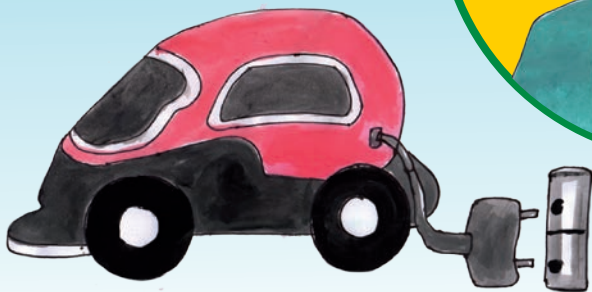


Efectivamente, en la propia Alemania hemos tomado medidas verdes contra el cambio climático.

Promover fábricas que no producen humo y usan energía eólica.



Uso de vehículos eléctricos / energía limpia.



No olviden que Tarzán era alemán.



Apoyo a la conservación de los bosques y cuidado del agua.

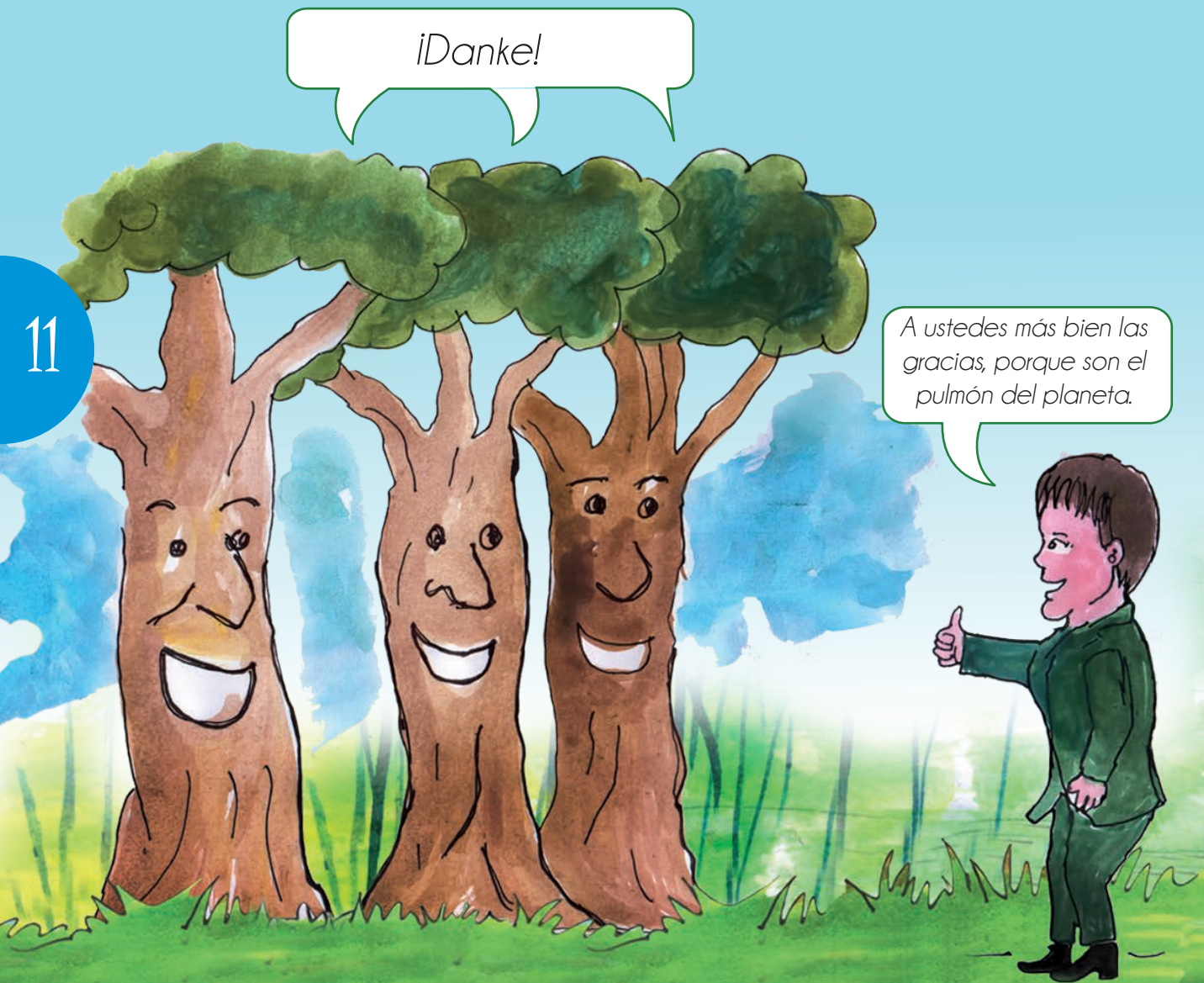


Uso del reciclaje.

Uno de los objetivos de la cooperación alemana se orienta a enfrentar la vulnerabilidad frente al cambio climático y proteger los bosques de cualquier amenaza.

¡Danke!

A ustedes más bien las gracias, porque son el pulmón del planeta.



Otro país que también trabaja por proteger la Amazonía es Noruega. Este país está ubicado en la península escandinava al norte de Europa.



Noruega ha venido aportando a la protección de la Amazonía y de los pueblos en aislamiento a través de la Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD).



Nuestro compromiso es con los bosques. Palabra de vikingo.

En el año 2016 Noruega decidió prohibir la venta de automóviles a gasolina a partir del 2025. La iniciativa fomentará la venta de autos eléctricos que, actualmente, representan el 25 por ciento del parque automotor del país escandinavo.



13

Queremos compensar las actividades que producen el calentamiento global y que generan el cambio climático, el cual afecta el planeta.



En el marco de la cooperación solidaria internacional, en el año 2014 en la ciudad de Nueva York, se firmó la DCI.

Es la: **D**eclaración

Conjunta de

Intención

¿Qué es la DCI?



Este acuerdo ha sido firmado entre el Gobierno de la República Federal de **Alemania**, el Gobierno del Reino de **Noruega** y el Gobierno de la República del **Perú**



14

¡Uno para todos... y todos por los bosques!





A través de la DCI queremos detener la deforestación y degradación de los bosques de la Amazonía.

Nosotros cooperamos porque la Amazonía es clave para luchar contra el cambio climático. Hay que conservar todos los bosques y evitar que desaparezcan por actividades que lo dañen irreversiblemente.



Una manera de combatir la emisión de gases de efecto invernadero, la deforestación y la degradación de bosques es contribuyendo a su manejo sostenible.

« **El desarrollo sostenible** es la satisfacción de las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades. El desarrollo sostenible ha emergido como el principio rector para el desarrollo mundial a largo plazo. Consta de tres pilares, el desarrollo sostenible trata de lograr, de manera equilibrada, el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente ».

Organización de las Naciones Unidas

16

¿Y quién define el criterio de desarrollo?

¿Y el pilar cultural?
¿Te preguntaron a ti?

A nosotros no nos han consultado.





Desarrollo sí, pero sostenible; es decir que se haga respetando el medio ambiente, que sea a largo plazo y no solo extraer sin pensar en el mañana

La idea es evitar que el carbono salga a la atmósfera.



*¡Sí se puede!
¡Sí se puede!*



Especialistas en el tema ambiental como Marc Dourojeanni ya se han manifestado al respecto:



Los bosques naturales son y serán más importantes por los servicios ambientales que prestan que por sus productos como madera.

Señores cooperantes:
¿La DCI respeta los derechos de las comunidades indígenas que viven en este territorio?



¡Sí!



"EL CONVENIO 169 DE LA OIT

Organización Internacional
del Trabajo sobre Pueblos
Indígenas y Tribales en
Países Independientes.

Ginebra, 27 de junio de
1989".

19

Miren amigos, estamos
tomando en cuenta este convenio
que respeta las costumbres y derechos
de los pueblos originarios.



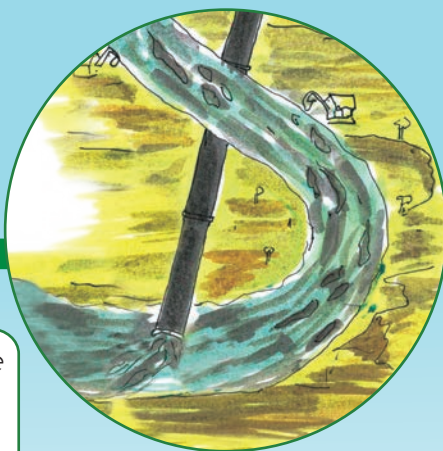
¡Bien!



La DCI contempla que cualquier medida a tomarse en la Amazonía debe tener el consentimiento de las comunidades originarias.



Sobre todo cuando estas medidas alteran la vida de los pobladores de la Amazonía, introduciendo sustancias tóxicas en su territorio y provocando desplazamientos de la población.



¿Y qué pasa con la titulación de las comunidades? Eso nos daría seguridad jurídica...



Es una prioridad para la DCI.



Sí, 5 millones de hectáreas deben ser tituladas.



¿Y qué hay con nosotros que somos la flora y fauna?



Pero por favor, no nos "floreen".

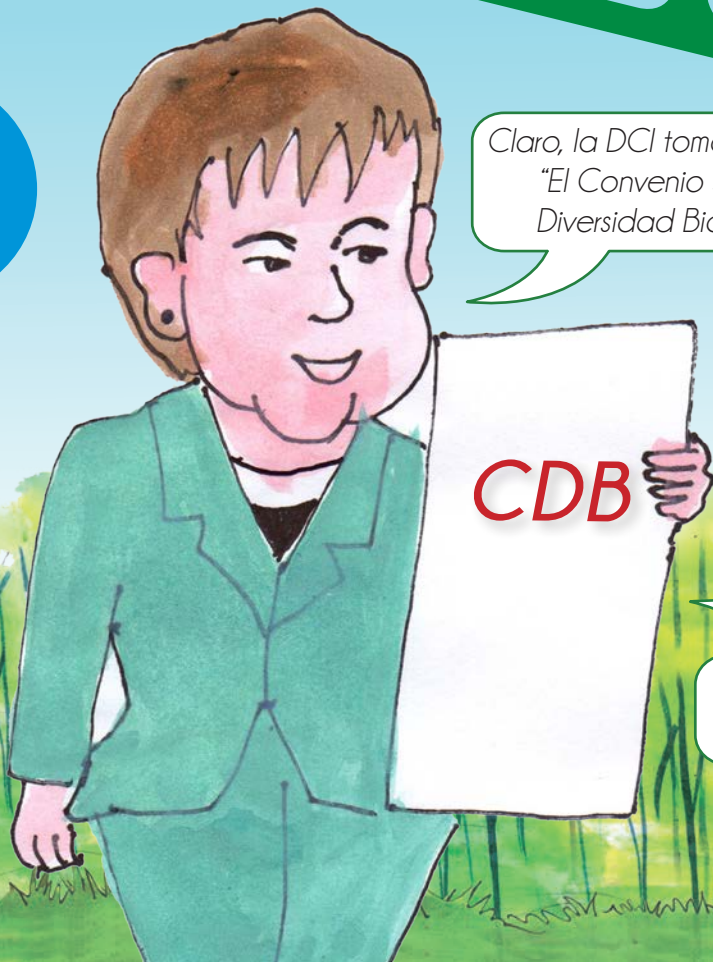


21

Claro, la DCI toma en cuenta
"El Convenio sobre la
Diversidad Biológica".

CDB

Uds son parte esencial de
la biodiversidad.



El apoyo de la República Federal de Alemania y el Reino de Noruega es algo concreto; pero a ellos les interesa que el manejo del dinero sea transparente, que se brinden las facilidades y condiciones para que las fases previas a la cooperación se cumplan.



¡Atrás estafadores, corruptos,
mafias, taladores y mineros
ilegales!

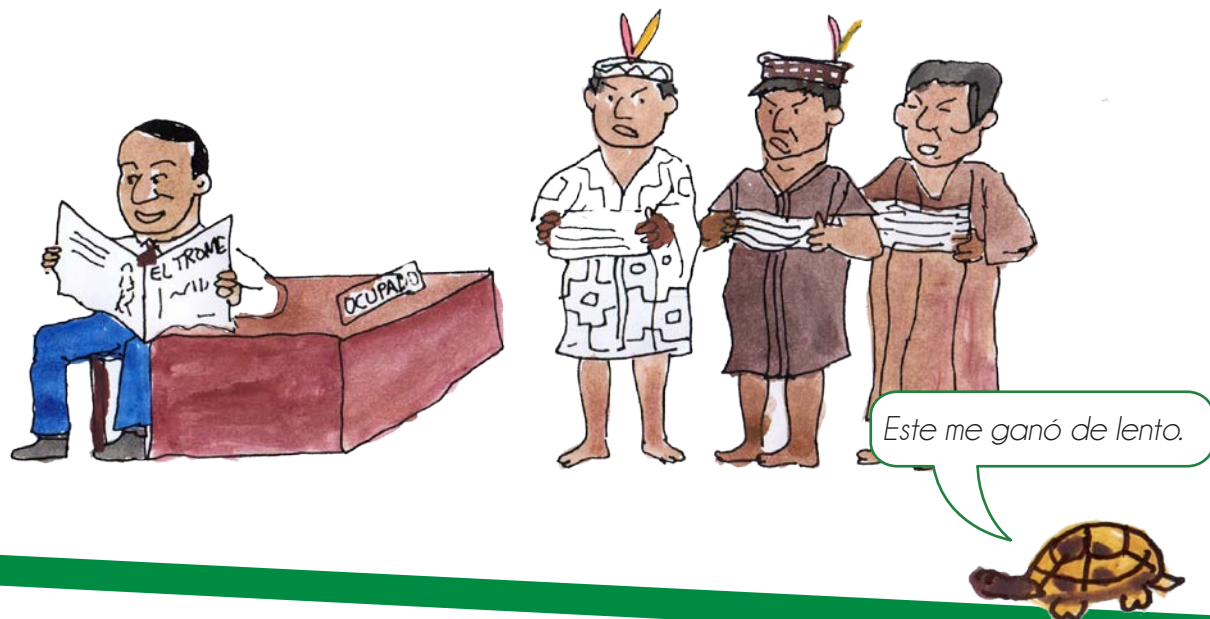


22



¡Fuira de acá!

Muchas veces malos funcionarios ponen trabas a la cooperación internacional y a las justas peticiones de las comunidades originarias.



En cambio otras veces...



Nosotros haremos nuestro trabajo.

Pero ustedes también deben estar preparados para que la DCI funcione.

¡Nosotros mismos somos!

Será cómo meter un gol de media cancha.

Los proyectos que sean aprobados contarán con el apoyo técnico del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Aprovechemos esta asesoría que recibiremos

Pero por si acaso damos asesorías en proyectos y no asesorías sentimentales.

La DCI necesita un trabajo conjunto de los cooperantes, autoridades y pobladores de la Amazonía. Hagamos nuestra chamba y salvemos los bosques.



Declaración Conjunta de Intención entre el Gobierno de la República del Perú, el Gobierno del Reino de Noruega y el Gobierno de la República Federal de Alemania sobre la Cooperación para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de la deforestación y degradación de bosques (REDD+) y para promover el desarrollo sostenible en el Perú.

I. PREÁMBULO

El Gobierno de la República del Perú (Perú), el Gobierno del Reino de Noruega (Noruega) y el Gobierno de la República Federal de Alemania (Alemania) (en adelante referidos como los “Socios”):

- *Reconocen que la reducción de la pobreza y el desarrollo económico son metas primordiales para el bienestar humano.*
- *Tienen en mente que el cambio climático es uno de los más grandes retos que enfrenta el mundo hoy en día.*
- *Recuerdan que los respectivos Participantes son Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, el Protocolo de Kioto, el Convenio sobre la Diversidad Biológica, el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo – Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales y la Convención de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación de las Mujeres; y han votado en favor de la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas.*
- *Consideran que el preámbulo de la CMNUCC reconoce que la naturaleza global del cambio climático llama a la cooperación más amplia posible entre todos los países, y notan que las políticas del Perú, Noruega y Alemania buscan limitar el incremento de la temperatura promedio global por debajo de 2°C comparada con la temperatura media pre-industrial.*
- *Reconocen la relevancia de los esfuerzos del Perú en la conservación de bosques para la mitigación del cambio climático (a través del Programa de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático y del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR) y los esfuerzos realizados hasta la fecha para preparar el Perú para REDD+, incluyendo el proceso en marcha para desarrollar e implementar una Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático, la cual incluye todos los elementos de REDD+, de acuerdo a las decisiones relevantes de la CMNUCC.*
- *Han llegado al entendimiento de establecer una asociación de cooperación en materia de cambio climático, enfocado en REDD+ (en adelante denominado “la Asociación de Cooperación”, abierto a la incorporación de otros socios.*

Actividades relacionadas a la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques y el papel de la conservación, manejo sostenible de bosques y el incremento de los stocks de carbono en países en desarrollo.

II. PROPÓSITO Y ALCANCE DE ESTA ASOCIACION DE COOPERACIÓN

El propósito de la Asociación de Cooperación es:

- a) Contribuir a reducciones significativas de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) procedente de la deforestación y degradación forestal en el Perú.*
- b) Contribuir al logro de la meta de emisiones netas cero procedentes de la categoría de uso del suelo, cambio de uso de la tierra y bosques en el Perú para el 2021 y la meta nacional de reducir la deforestación en 50% para el 2017 y reducciones adicionales de allí en adelante; y*
- c) en el contexto de a) y b) contribuir al desarrollo sostenible de los sectores agrícola y forestal y a una minería ambientalmente adecuada en el Perú.*

III. APROXIMACIÓN Y PRINCIPIOS GENERALES.

La aproximación general de esta Asociación de Cooperación está basada en el entendimiento de que:

- (a) Perú define sus compromisos con resultados relevantes para REDD+.*
- (b) Los donantes /socios apoyan la fase de preparación y el fortalecimiento de la gobernanza forestal.*
- (c) Los socios definen sus compromisos de financiamiento sobre la base de esos resultados.*
- (d) El flujo de financiamiento estará acorde con la entrega de resultados (contribuciones por entregas)*

En su cooperación, los Participantes buscan:

- a) Asegurar que esta Asociación en Colaboración se base en, y que nada de esta Asociación en Colaboración pueda estar en conflicto con, decisiones relevantes de la CMNUCC.*
- b) Otorgar a todas las partes interesadas relevantes, incluyendo las comunidades locales, pueblos indígenas, sociedad civil y mujeres, la oportunidad de participación plena y efectiva en la planificación e implementación de REDD+.*
- c) Respetar los derechos y propuestas (como REDD Indígena Amazónico) de los indígenas, comunidades locales y dependientes de los bosques de otorgar o rechazar su Consentimiento Libre, Previo e Informado (CPLI) respecto a operaciones en las tierras sobre las cuales ellos poseen derechos legales, comunitarios o de costumbre, y asegurar que dichos derechos de tenencia sean respetados.*
- d) Buscar un incremento proporcional y progresivo del financiamiento, de las acciones y de los resultados a lo largo del tiempo, basado en el principio de pagos por resultados.*
- e) Desarrollar una aproximación jurisdiccional en cuanto y en tanto resulte apropiado.*

f) Ser totalmente transparentes con relación al Financiamiento, acciones y resultados.

g) Asegurar coordinación y colaboración activa con todas las otras iniciativas REDD+ relevantes, incluyendo el Fondo Colaborativo del Carbono Forestal (FCPF), la Iniciativa colaborativa de las Naciones Unidas sobre Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD) en países en desarrollo (UN – REDD), y otras iniciativas bi y multilaterales relevantes que tienen lugar en el Perú.

h) Estimular la participación de otros socios en la Asociación de Colaboración.

i) Asegurar la sostenibilidad económica, social y ambiental, así como la integridad de todos los esfuerzos de REDD+.

IV. FASES DE LA ASOCIACIÓN DE COLABORACIÓN

En esta fase, la estructura básica para la implementación de la asociación de cooperación debe estar establecida e incluye los siguientes entregables:

a) Implementación de la medición, reporte y verificación (MRV) para la deforestación bruta (2014).

b) Designar e implementar un Mecanismo de Financiamiento (2015):

c) Respaldo político a la estrategia nacional para la reducción de la deforestación (Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático), basada en los trabajos realizados con financiamiento y asistencia técnica procedente de Alemania via KfW y GIZ, y del Fondo Colaborativo para el Carbono Forestal –FCPF, tomando en consideración todos los impulsores de la deforestación (2014).

d) Establecer los instrumentos clave para la aplicación de la nueva Ley Forestal y de Fauna Silvestre (2015), apoyados por la Cooperación Alemana, entre otros.

e) Definir el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales / Nivel de Referencia Forestal (2015)f) Establecer un sistema para monitorear, informar y garantizar las salvaguardas de REDD+ REDD+ (2015).

VI. FASE 2: TRANSFORMACIÓN

La fase II se debe iniciar en enero del 2015, con la aspiración compartida de completarla para el final del año 2017 e incluye los siguientes entregables:

g) Cesar autorizaciones de conversión de tierras con bosques (bajo la categoría de capacidad de uso mayor de la tierra forestal o de protección) a usos agrícolas (2015).

h) Producir una evaluación del impacto de la deforestación y degradación forestal por actividades en la Amazonía peruana, incluyendo extracción de madera, minería, agricultura, hidrocarburos (exploración, producción y transporte) e infraestructura (2015).

i) Reducir en un 50% el área remanente de bosques sin asignación legal de categoría de uso forestal ni derechos otorgados (2017), en una manera que evite la conversión de bosques a plantaciones:

j) Regularizar la tenencia de por lo menos 5 millones de ha de tierras de pueblos indígenas, específicamente comunidades nativas (incluyendo reconocimiento, demarcación, titulación, ampliación, registro de comunidades nativas) (2017).

k) Incluir al menos 2 millones de ha bajo el mecanismo de pago por resultados de conservación en comunidades nativas (transferencias directas condicionadas bajo el Programa Nacional de Conservación de Bosques, y otros esquemas)– (2016).

l) Implementación de los proyectos del Plan de Inversión Forestal (PI FIP-Perú) en forma acorde con los planes existentes, para el 2016 como máximo, con la intención de acelerar la implementación, de ser practicable.

VII. FASE 3: CONTRIBUCIONES POR REDUCCIÓN VERIFICADA DE EMISIONES.

La aspiración compartida de las partes es iniciar la tercera fase a partir del 2017, basado en las reducciones de emisiones del año 2016.

El mecanismo de pagos por reducciones verificadas de emisiones será implementado de la manera siguiente:

a) El Perú recibirá contribuciones anuales por la reducción de emisiones verificadas internacionalmente en forma independiente. Para los propósitos de esta Asociación de Cooperación, se usará los niveles de referencia basados en el promedio histórico. Sin embargo, el Perú también, por los propósitos de la CMNUCC, someterá a esta entidad un nivel de referencia acorde con las decisiones relevantes de la CMNUCC, asegurando comparabilidad con los métodos e información usados para el nivel de referencia desarrollado para los propósitos de esta Asociación de Cooperación. Entonces, si el nivel de referencia es establecido en la CMNUCC por encima del promedio histórico, no existirá penalidad (por ejemplo, resultados negativos serán deducidos de resultados futuros) impuesta si la deforestación anual en ciertos años se encuentra entre ambos niveles.

b) Reporte sobre cómo las salvaguardas están siendo atendidas y respetadas, consistente con las decisiones relevantes de la CMNUCC, será un prerrequisito para los pagos, así como la adhesión a los requisitos de las decisiones relevantes de la CMNUCC.

c) Los Socios, sobre la base de la reducción de emisiones lograda por el Perú, canalizarán contribuciones financieras a través del instrumento financiero acordado.

VIII. CONTRIBUCIONES FINANCIERAS DE NORUEGA Y ALEMANIA.

Noruega tiene la intención de contribuir financieramente a los esfuerzos del Perú en REDD+ en el orden de magnitud de 300 millones de USD (dada una tasa de cambio de 6 NOK por USD). De estos fondos las fases I y II podrán generar contribuciones hasta 50 millones USD. Para la Fase III, (contribuciones por reducción verificada de emisiones) Noruega se compromete en asegurar que el Perú podría recibir como mínimo 250 millones en el periodo hasta el 2020, inclusive, si el Perú entrega el nivel de reducción de emisiones correspondiente.

Todas las contribuciones de Noruega están sujetas a la aprobación del parlamento, y serán desencadenadas por, y sujetas a, la apropiada verificación de los entregables acordados.

Las contribuciones hechas por Noruega bajo esta Carta de Intención, deberán ser usadas únicamente para la implementación de los entregables de las fases I y II hasta que tales entregables se encuentren logrados plenamente.

Los términos detallados y condiciones de tal apoyo serán establecidos en el acuerdo de contribución que será realizado entre Noruega y el administrador del fondo. El instrumento financiero a través del cual serán canalizadas las contribuciones será desarrollado durante la fase I de este acuerdo.

Alemania, teniendo ya actualmente una cooperación considerable con el Perú en materia climática, forestal y de desarrollo rural, podrá considerar la magnitud de su futuro financiamiento a la luz de los progresos del Perú y los resultados verificados.

IX. APOYO TÉCNICO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID).

Con la finalidad de apoyar la implementación efectiva de los esfuerzos del Perú en REDD+, el BID explorará la provisión de asistencia técnica al Gobierno del Perú para desarrollar un adecuado mecanismo fiduciario y financiero para la implementación de la iniciativa peruana basada en resultados de REDD+, incluyendo contribuciones para el diseño del instrumento financiero a través del cual las contribuciones de Noruega y de otros participantes y socios podrán ser canalizadas. El BID ha expresado, además, su intención de continuar brindando apoyo al Gobierno del Perú para alinear y asegurar consistencia entre las intervenciones relacionadas a la reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques, tales como el Plan de inversión Forestal, el Fondo Colaborativo el Carbono Forestal, y la iniciativa peruana basada en resultados de REDD+. El BID ha expresado además su intención de apoyar al Gobierno del Perú en el establecimiento de una plataforma permanente de coordinación entre agencias de cooperación que trabajan en REDD+ en el Perú y la comunidad internacional.



Con el auspicio de:

